



ПРИКАЗ

15.10.2016

№ 196

г. Ижевск

Об утверждении формы
сводного отчета

В целях реализации пункта 4 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2016 года № 421 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Удмуртской Республики и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Удмуртской Республики», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую форму сводного отчета.
2. Утвердить инструкцию составления сводного отчета.
3. Направить приказ в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Удмуртской Республике для государственной регистрации.

Министр экономики
Удмуртской Республики

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'З' followed by a horizontal line.

М.П. Зайцев

Утверждена
приказом Министерства экономики
Удмуртской Республики
от « 15 » 10 2016 года № 196

ФОРМА
сводного отчета

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

полное наименование

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

место для текстового описания

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: _____
высокая/средняя/низкая

1.4. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

место для текстового описания

1.5. Контактная информация исполнителя:

Ф.И.О.:

Должность:

Тел.: _____ Адрес электронной почты: _____

место для текстового описания

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Формулировка проблемы:

место для текстового описания

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

место для текстового описания

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, заинтересованные в устранении проблемы:

место для текстового описания

2.4. Описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

место для текстового описания

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

место для текстового описания

2.6. Источники данных:

место для текстового описания

3. Анализ опыта в соответствующих сферах деятельности в иных субъектах Российской Федерации и (или) иностранных государствах

место для текстового описания

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Удмуртской Республики

4.1. Цели предлагаемого регулирования	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
(Цель 1)		
(Цель 2)		
(Цель N)		

4.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого регулирования в данной области:

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней эффектов:

место для текстового описания

5.2. Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей):

место для текстового описания

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

место для текстового описания

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	6.2. Количество участников группы	6.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
(Группа 1)		
(Группа 2)		
(Группа N)		

6.4. Источники данных:

место для текстового описания

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	7.3. Предполагаемый порядок реализации	7.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) 1:			
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1			
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N			
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) К:			
Функция (полномочие, обязанность или право) К.1			
Функция (полномочие, обязанность или право) К.N			

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов

8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 7.1 сводного отчета)	8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до К):		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в 20__ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 20__ - 20__ гг.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период 20__ - 20__ гг.:	
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в 20__ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 20__ - 20__ гг.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период 20__ - 20__ гг.:	
Итого единовременные расходы за период 20__ - 20__ гг.:		
Итого периодические расходы за период 20__ - 20__ гг.:		
Итого возможные доходы за период 20__ - 20__ гг.:		

8.4. Иные сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов, возникающих в связи с введением предлагаемого регулирования:

место для текстового описания

8.5. Источники данных:

место для текстового описания

9. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения. Оценка соответствующих расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Оценка воздействия на состояние конкуренции в сфере регулирования

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (в соответствии с п. 6.1 сводного отчета)	9.2. Новые преимущества, обязанности, ограничения, ответственность, изменения существующих обязанностей, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей и соблюдения ограничений	9.4. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Их количественная оценка, тыс. руб.
Группа 1			
Группа N			

9.5. Издержки и выгоды потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

место для текстового описания

9.6. Оценка предполагаемого регулирования на возникновение обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих начало деятельности на рынке товаров (работ, услуг):

	Да/Нет
Введение следующих административных ограничений:	
- условия лицензирования отдельных видов деятельности	
- квотирование	
- ограничения ввоза-вывоза товаров	
- требования обязательного удовлетворения определенного спроса, поддержания мобилизационных мощностей, сохранения рабочих мест и социальной инфраструктуры	
- предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам;	
- препятствия в отведении земельных участков, предоставлении производственных и иных помещений;	
- условия конкурсного отбора поставщиков товара (работы, услуги) для государственных и муниципальных нужд;	
- экологические ограничения, в том числе запрещение строительства производственных мощностей и объектов транспортной инфраструктуры;	
- стандарты и предъявляемые к качеству требования	
Введение иных административных ограничений:	

9.7. Оценка воздействия на состояние конкуренции в сфере регулирования

место для текстового описания

9.8. Источники данных:

место для текстового описания

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

10.1.Виды рисков	10.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	10.3.Меры снижения рисков
<i>Риск 1</i>		
<i>Риск N</i>		

10.4.Источники данных:

место для текстового описания

**11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования.
Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных
целей регулирования**

11.1.Цели предлагаемого регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	11.2.Индикативные показатели	11.3.Единица измерения	11.4. Способ расчета	11.5.Источники информации для расчета
(Цель 1)				
(Цель N)				

11.6.Методы контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

место для текстового описания

11.7.Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год): _____ тыс. руб.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1.Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2.Сроки мероприятий	12.3.Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5.Источники финансирования
(Мероприятие 1)				
(Мероприятие N)				
Итого	-	-		-

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта нормативного правового акта и дата введения

13.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода) и (или) эксперимента: есть (нет)

место для текстового описания

13.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

13.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней до момента принятия проекта нормативного правового акта.

13.4. Обоснование необходимости установления переходных положений (переходного периода) и (или) эксперимента либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

место для текстового описания

14. Сведения о проведении публичных консультаций¹

14.1. Общие сроки проведения публичных консультаций:

«__» _____ 20__ года – «__» _____ 20__ года

14.2. Проведенные формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников

14.3. Состав участников публичных консультаций:

Общее количество участников публичных консультаций:

Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %

¹ Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Удмуртской Республики и Сводного отчета

14.4. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):

14.5. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

14.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено:

полностью: _____, учтено частично: _____

15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

15.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

место для текстового описания

15.2. Источники данных:

место для текстового описания

Приложение. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций.

Иные приложения (расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета и др.).

Руководитель органа власти

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

Приложение к Сводному отчету

Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

№ п/п	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком позиций участников обсуждения	Комментарии разработчика

Утверждена
приказом Министерства экономики
Удмуртской Республики
от « ___ » _____ 2016 года № _____

Инструкция составления Сводного отчета

Общие положения

1. Сводный отчет должен содержать сведения, предусмотренные пунктами 8-10 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики от 10 октября 2016 года № 421 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Удмуртской Республики и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Удмуртской Республики» (далее – Порядок).

К моменту размещения сводного отчета в государственной информационной системе Удмуртской Республики «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики» для проведения публичных консультаций разработчиком должны быть заполнены все разделы сводного отчета, за исключением раздела 14. В указанный раздел сведения вносятся после завершения публичных консультаций.

При отнесении проекта нормативного правового акта к высокой степени регулирующего воздействия заполняются все разделы сводного отчета.

При отнесении проекта нормативного правового акта к средней степени регулирующего воздействия заполняются все разделы сводного отчета, за исключением разделов 11 и 12.

При отнесении проекта нормативного правового акта к низкой степени регулирующего воздействия заполняются все разделы сводного отчета, за исключением разделов 3, 7-9, 11-13.

2. В сводном отчете приводятся источники использованных данных. Расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета, приводятся в приложении к нему.

3. Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к сводному отчету в полном объеме.

Порядок заполнения раздела 1 «Общая информация»

4. В пунктах 1.1 и 1.2 указываются сведения о разработчике проекта нормативного правового акта Удмуртской Республики, вид и наименование нормативного правового акта.

5. В пункте 1.3 разработчиком приводится результат оценки степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта согласно части 2 статьи 2 Закона Удмуртской Республики «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике» (далее – Закон).

6. В пункте 1.4 разработчик представляет пояснения, по каким основаниям, приведенным в части 2 статьи 2 Закона, проект нормативного правового акта был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия.

7. Для проектов нормативных правовых актов с высокой степенью регулирующего воздействия приводятся формулировки конкретных положений, которые устанавливают ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Удмуртской Республики обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствуют их введению, а также способствующие возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Удмуртской Республики.

8. Для проектов нормативных правовых актов, имеющих среднюю степень регулирующего воздействия, приводится краткое описание изменяемых проектом нормативного правового акта, обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, со ссылкой на соответствующие положения действующих нормативных правовых актов.

При наличии также указываются положения проекта нормативного правового акта, приводящие к увеличению ранее предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Удмуртской Республики, а также оценка текущего уровня расходов, связанных с действующими обязанностями, запретами и ограничениями.

9. Проекты нормативных правовых актов, не устанавливающих новых обязанностей, запретов, ограничений, а также не изменяющих содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, но подпадающих под предметную область оценки регулирующего воздействия, имеют низкую степень регулирующего воздействия (например, проекты нормативных правовых актов, которые устанавливают новые преимущества для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

В случае если проект нормативного правового акта устанавливает новые преимущества или увеличивает доходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, такие положения с

описанием преимуществ и доходов также указываются в разделе 9 сводного отчета.

10. В пункте 1.5 разработчиком указывается контактная информация для обратной связи.

Порядок заполнения раздела 2 «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы»

11. В пункте 2.1 приводится формулировка проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного правового акта.

Формулировка проблемы должна быть конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования. При формулировании проблемы важно учитывать, что отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы само по себе не является проблемой. Также наличие поручения о разработке проекта нормативного правового акта не является доказательством наличия проблемы.

12. В пункте 2.2 приводится подробное описание выявленной проблемы, а именно:

- информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Указывается, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее решению. Проблемы в различных сферах общественных отношений выявляются различными путями:

а) посредством выявления несоответствия заявленных в действующих нормативных правовых актах целей фактическим результатам в области их действия;

б) на основе данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесении экологического ущерба, причинении экономического ущерба бюджету Удмуртской Республики или отдельным группам лиц и прочее;

в) на основе данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных результатов социологических исследований;

г) в результате получения обращений граждан и организаций;

д) иными способами;

- информация о ранее предпринятых мерах, направленных на решение проблемы. Указывается какие именно меры и когда были предприняты, каковы были достигнутые результаты и почему принятые меры не привели к достижению цели;

- сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

13. В пункте 2.3 разработчиком перечисляются группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы.

14. В пункте 2.4 указываются негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемой проблемы. Они могут проявляться в следующем.

Наличие высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического ущерба или экономического ущерба, в том числе бюджету Удмуртской Республики и (или) местным бюджетам. Подтверждением существования проблемы в этом случае могут служить данные о причинении вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний.

Необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением их наличия являются количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации или зарубежом либо в сопоставлении с величиной доходов участников общественных отношений в данной сфере), а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации возможны такие негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное распределение ресурсов и так далее.

Наличие негативных эффектов необходимо подтверждать статистическими оценками.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы, разработчики могут опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений.

15. В пункте 2.5 при объяснении причин невозможности решения проблемы без участия государства раскрывается, как может в последующем развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий). В том случае, если одинаково вероятны несколько различных сценариев, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

16. В пункте 2.6 приводятся источники данных, использованных разработчиком для заполнения всех пунктов раздела 2 сводного отчета (например, официальные статистические данные, выборочные социальные или специальные обследования, опросы, интервью и другие).

Порядок заполнения раздела 3 «Анализ опыта в соответствующих сферах деятельности в иных субъектах Российской Федерации и (или) иностранных государствах»

17. В разделе 3 сводного отчета разработчиком приводится описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в иных субъектах Российской Федерации и (или) в иностранных государствах с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования. Указанный анализ должен включать рассмотрение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценку расходов адресатов данного регулирования и государства, а также показателей, по которым оценивалась эффективность введенных норм регулирования.

Порядок заполнения раздела 4 «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Удмуртской Республики»

18. В пункте 4.1 разработчиком перечисляются цели предлагаемого регулирования.

Цель регулирования всегда направлена на решение выявленной проблемы, устранение, либо смягчение порождаемых ей негативных эффектов. Формулировка цели характеризуется количественной измеримостью и определенностью по срокам, а также конкретностью, то есть не описывается в терминах «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие» и иными сходными характеристиками.

Заявленные цели регулирования должны соответствовать характеру проблемы, описанной в разделе 2 сводного отчета. Это является одним из важных условий выбора наиболее эффективного варианта решения для регулирования указанной проблемы в дальнейшем.

19. В пункте 4.2 указываются сроки достижения поставленных целей, которые должны быть определены конкретно. В том случае, если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он должен быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты.

20. В пункте 4.3 разработчик указывает, как часто будет осуществляться мониторинг достижения целей регулирования (например, 1 раз в месяц, квартал, год; на постоянной основе).

21. В пункте 4.4 разработчиком указываются положения, в случае если основанием для разработки проекта нормативного правового акта Удмуртской Республики являются положения нормативного правового акта большей юридической силы (со ссылкой на статьи и пункты соответствующего акта). В случае, если разработка проекта нормативного правового акта производится по инициативе самого разработчика, это также прямо указывается в сводном отчете.

Порядок заполнения раздела 5 «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы»

22. В пункте 5.1 разработчику необходимо описать, в чем состоит предлагаемый им способ регулирования.

23. В пункте 5.2 разработчику необходимо описать иные возможные способы решения проблемы.

24. В пункте 5.3 разработчик должен аргументировать выбор предлагаемого им способа решения проблемы.

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования общественных отношений для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо рассмотреть все возможные, с его точки зрения, способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов. Указанный выбор осуществляется на основе анализа данных, отражаемых в разделах 8-10 сводного отчета.

Наиболее детальные обоснования выбора способа регулирования необходимы для проекта нормативного правового акта, содержащего положения, обладающие высокой степенью регулирующего воздействия. При этом разработчику необходимо также обосновать, что требуемый результат не может быть достигнут посредством принятия правового акта с меньшей степенью регулирующего воздействия.

В отсутствие возможности произвести сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, разработчиком должны быть приведены иные обоснования, доказывающие преимущества выбранного способа.

Порядок заполнения раздела 6 «Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, оценка количества таких субъектов»

25. В пункте 6.1 указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием: коммерческие организации, государственные (муниципальные) учреждения, физические лица, общественные организации, органы государственной власти и прочие. Описание следует начинать с групп, которые в наибольшей степени будут затронуты новым регулированием (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения).

26. В пункте 6.2 разработчиком дается количественная оценка числа участников каждой группы. Источником таких данных могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений, иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с приведением метода расчета количества субъектов.

27. В пункте 6.3 разработчику необходимо сделать прогноз изменения числа участников отношений. При составлении прогноза учитываются сложившиеся тенденции изменения численности участников отношений, а также факторы, которые в последующие годы могут существенным образом оказать влияние на данную численность. Одновременно необходимо принимать во внимание те изменения, которые следуют из предлагаемого регулирования, например ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до его введения их численность росла.

28. В пункте 6.4 приводятся источники данных, использованных разработчиком для заполнения всех пунктов раздела 6 сводного отчета (например, официальные статистические данные, выборочные социальные или специальные обследования, опросы, интервью и другие).

Порядок заполнения раздела 7 «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации»

29. В пунктах 7.1 и 7.2 указываются те функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Удмуртской Республики и/или органов местного самоуправления, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым регулированием.

30. В пункте 7.3 кратко описывается порядок реализации изменяемых функций: каким именно органом они реализуются (будут реализовываться), какие полномочия делегируются муниципальному уровню, государственным или негосударственным организациям и другим лицам.

Под порядком реализации функций, в том числе, понимаются новые процедуры, вытекающие из требований предлагаемого регулирования: регулярное наблюдение, выборочные проверки, анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений и прочее.

31. В пункте 7.4 по каждой новой/изменяемой/отменяемой функции необходимо указать соответствующее изменение трудовых затрат. Прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции делается на основе их оценки по аналогичным выполняемым функциям и объему предполагаемой деятельности.

Порядок заполнения раздела 8 «Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов»

32. В пункте 8.1 разработчик указывает новые (изменяемые) функции, полномочия, обязанности или права органов государственной власти Удмуртской Республики, согласно тем, что выделены в пункте 7.1 раздела 7 сводного отчета.

33. В пункте 8.2 выделяются единовременные и периодические расходы (периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления), а также возможные поступления бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов, вызванные введением предлагаемого регулирования.

34. В пункте 8.3 приводится количественная оценка расходов и возможных поступлений бюджета Удмуртской Республики и (или) местных бюджетов. При определении доходов и расходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей заинтересованных групп лиц, социологических опросов, независимых исследований и других источников.

Оценка расходов и возможных поступлений приводится для различных временных периодов в сопоставимых ценах. При оценке расходов и возможных поступлений используются данные актуального прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на среднесрочный период.

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и возможных доходов.

35. В пункте 8.4 указываются любые иные ресурсы (финансовые, материальные, временные), которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате введения (изменения) функций органов государственной власти Удмуртской Республики. При невозможности дать стоимостную оценку указанных ресурсов необходимо дать их оценку в натуральном выражении.

36. В пункте 8.5 приводятся источники данных, использованных разработчиком для заполнения всех пунктов раздела 8 сводного отчета (например, официальные статистические данные, выборочные социальные или специальные обследования, опросы, интервью и другие).

Порядок заполнения раздела 9 «Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения. Оценка соответствующих расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Оценка воздействия на состояние конкуренции в сфере регулирования»

37. В пункте 9.1 приводятся данные в отношении групп участников общественных отношений, выделенных в разделе 6 сводного отчета.

38. В пункте 9.2 по каждой из групп участников приводятся новые преимущества, новые (или изменяемые) обязанности и ограничения, которые вводятся предлагаемым регулированием.

39. В пункте 9.3 необходимо кратко описать порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Он может предполагать введение изменений хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого регулирования (например, требования использования новых технологий или оборудования), дополнительные организационные требования (например, предоставление дополнительной отчетности в государственные органы, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах или в определенный промежуток времени).

Если порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений будет определяться другим нормативным правовым актом, то указывается необходимость принятия соответствующего акта.

40. В пункте 9.4 для каждой группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов. Оценка расходов и доходов приводится для разных периодов времени в сопоставимых ценах. При определении доходов и расходов используются статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, экспертные оценки.

41. В пункте 9.5 разработчик указывает издержки и выгоды групп потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, которые не поддаются количественной оценке.

42. В пункте 9.6 разработчик оценивает возможность возникновения от введения предлагаемого регулирования административных барьеров входа на рынки товаров (работ, услуг), определенных подпунктом «б» пункта 8.2 приказа ФАС России от 28.04.2010 года № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

43. В пункте 9.7 необходимо привести обобщающий вывод исходя из данных пунктов 6.3, 9.2, 9.3, 9.4, 9.6 сводного отчета.

44. В пункте 9.8 приводятся источники данных, использованных разработчиком для заполнения всех пунктов раздела 9 сводного отчета (например, официальные статистические данные, выборочные социальные или специальные обследования, опросы, интервью и другие).

Порядок заполнения раздела 10 «Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий»

45. В пункте 10.1 приводятся риски решения выявленной проблемы предложенным способом регулирования.

При анализе рисков решения проблемы предложенным способом разработчиком могут быть выделены следующие виды рисков:

- риски несоответствия предложенного регулирования заявленным целям регулирования. Такие риски возникают, если предлагаемый проект нормативного правового акта направлен на частичное решение проблемы либо при выработке решений наблюдался недостаток информации (были проанализированы не все аспекты проблемы);

- риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации (например, об оптимальных методах поддержки развития предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования);

- риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматривают вариант осуществления контроля государственными органами и вариант осуществления контроля саморегулируемыми и иными общественными организациями;

- риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений.

При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого регулирования разработчиком должны учитываться следующие виды рисков:

- риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий;

- риски ухудшения инвестиционного климата, связанные, в том числе, с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;

- риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего, со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам;

- риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностей недобросовестной конкуренции;

- риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями;

- экологические риски могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым регулированием;

- социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого регулирования.

В рамках анализа рисков предлагаемого регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

46. В пункте 10.2 разработчик по каждому выявленному риску приводит оценку вероятности наступления неблагоприятных последствий. При отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (очень высокая вероятность/высокая вероятность/средняя вероятность).

Рекомендуется не указывать риски с низкой и очень низкой вероятностью возникновения.

47. В пункте 10.3 определяются меры по минимизации выявленных видов рисков предлагаемого регулирования.

Мерами снижения рисков несоответствия предложенного регулирования заявленным целям регулирования могут быть мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу фактического воздействия, «пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Меры по минимизации рисков недостаточности механизмов реализации предлагаемого регулирования для решения проблемы могут заключаться в комплексном подходе к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны), а также в проведении мониторинга фактического воздействия.

В качестве механизмов по минимизации рисков отсутствия необходимых ресурсов и кадров рассматривается как выделение средств регионального бюджета, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

48. Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого регулирования. В то же время, при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

49. В пункте 10.4 раздела 10 сводного отчета приводятся источники данных, использованных разработчиком для заполнения всех пунктов раздела 10 сводного отчета (например, официальные статистические данные, выборочные социальные или специальные обследования, опросы, интервью и другие).

Порядок заполнения раздела 11 «Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования»

50. Для последующего проведения мониторинга фактического воздействия в пунктах 11.1 - 11.5 указываются количественно измеримые индикативные показатели, которые характеризуют достижение целей регулирования, а также определяется порядок расчета указанных показателей. Индикативные показатели указываются для каждой заявленной цели регулирования в пункте 4.1 раздела 4 сводного отчета. В случае, если показатель не рассчитывается статистическими органами, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

51. В пункте 11.6 раздела 11 сводного отчета разработчик указывает методы контроля избранного способа достижения цели (например, сбор отчетной информации, проведение социологических опросов, интернет-опросов, ведение регистров учета различных данных и прочее).

52. В пункте 11.7 раздела 11 сводного отчета проводится оценка затрат на ведение мониторинга достижения целей с учетом оценки расходов

бюджета Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, представленной в разделе 8 сводного отчета.

Порядок заполнения раздела 12 «Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия»

53. В пункте 12.1 указываются мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не предусмотрены проектом нормативного правового акта, в том числе:

- разработка инструкций, методических указаний и иных документов;
- создание информационных ресурсов, баз данных;
- обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;
- мероприятия по доведению информации до участников отношений.

54. В пунктах 12.2 – 12.5 разработчик должен описать сроки реализации каждого мероприятия, измеряемый ожидаемый результат, оценить объем необходимых финансовых ресурсов и указать источники финансирования.

Порядок заполнения раздела 13 «Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента»

55. В пункте 13.1 указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта.

56. В пункте 13.2 указывается необходимость установления переходных положений (переходного периода) и (или) эксперимента.

Если отдельные его положения вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

57. В пункте 13.3 указывается наличие необходимости распространения положений проекта нормативного правового акта на ранее возникшие отношения.

58. В пункте 13.4 приводится обоснование установления переходных положений (переходного периода) и (или) эксперимента. Данная необходимость обосновывается технологическими, экономическими, организационными и иными ограничениями, не позволяющими участникам отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей.

Порядок заполнения раздела 14 «Сведения о проведении публичных консультаций»

59. Заполнение раздела 14 сводного отчета производится только после проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Удмуртской Республики и сводному отчету в соответствии с пунктом 11 Порядка.

Порядок заполнения раздела 15 «Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования»

60. Разработчик приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов.

Приложения к сводному отчету

61. В приложении к сводному отчету приводится Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения. Формирование приложения к сводному отчету производится только после проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Удмуртской Республики и сводному отчету в соответствии с пунктом 11 Порядка.

62. В приложениях к сводному отчету должны быть представлены расчеты, выполненные в ходе его составления, а также, при необходимости, другая существенная, по мнению разработчика, информация.
